



Comité Régional pour la Biodiversité

Projet de Stratégie Régionale pour la Biodiversité en Nouvelle Aquitaine

Consultation sur le volet « Actions »

FNE NA, en septembre 2019, avait produit une note générale de positionnement rappelant ce qu'étaient les enjeux principaux, et les déclinaisons territoriales et thématiques que nous souhaitons voir porter par la future SRB NA. En novembre 2021, FNE NA a produit une seconde note dans l'objectif de contribuer à enrichir le projet de SRB NA, afin que cette dernière soit ambitieuse et réponde aux enjeux actuels de disparition et de dégradation des écosystèmes.

La démarche de FNE NA reste la même. Nous souhaitons contribuer à faire de la SRB, comme annoncé par l'Etat et la Région, le cadre d'action partagé avec tous les acteurs du territoire néo-aquitain pour enrayer le déclin de la biodiversité.

Le dossier volumineux qui nous est transmis permet difficilement une analyse approfondie et une validation par nos instances associatives dans le cadre restreint des deux semaines accordées. Notre retour est donc davantage un avis global sur la stratégie qu'une analyse fine des différentes fiches.

La première remarque est une reconnaissance de l'important travail effectué, du souci d'exhaustivité au plan des thématiques biodiversité. L'ensemble des fiches pourra constituer un socle utile pour construire la stratégie. Nous considérons toutefois que l'état de la biodiversité mérite une stratégie d'une ambition plus marquée.

La situation actuelle, caractérisée par la dégradation des écosystèmes, les pertes d'habitats, la disparition des espèces, oblige à des politiques en rupture avec celles conduites jusqu'à présent. Or, la stratégie proposée reste le plus souvent dans la continuité, avec des évolutions à la marge, sans réelle ambition de faire bouger les lignes. De nombreuses fiches expriment plutôt du recyclage de politiques existantes que des actions nouvelles ou réorientées, et l'intérêt (réel, mais trop limité) est surtout d'en présenter un recueil complet, avec la liste des acteurs impliqués ou mobilisables.

Ce manque d'ambition a son corollaire (ou son explication ?) : sur trois conditions essentielles d'une mise en œuvre réussie de la stratégie, le document présenté reste trop lacunaire :

1- La gouvernance : comment s'articulent le portage de l'Etat et celui de la Région ? Qui assume la mise en œuvre de la stratégie au plan global, qui prend en charge la conduite de chacune des actions ? Qui mobilise les acteurs ? Et, au final, qui endosse la responsabilité en cas d'échec ? La SRB doit rendre plus explicites les réponses à ces questions.

2- Les moyens : une stratégie ambitieuse doit mobiliser des moyens nouveaux, et cette question est la plupart du temps esquivée, sauf à lister dans les « partenaires financiers », selon les actions, services de l'état et collectivités. Or la mesure de l'ambition d'une politique s'effectue rarement sans en considérer les moyens mobilisés !

3- La mobilisation des acteurs : la stratégie s'appuie sur de nombreux acteurs qui sont attendus comme porteurs de projets ou partenaires techniques. Mais comment est-il prévu de mobiliser ces acteurs ? Cette question est particulièrement cruciale pour les partenaires associatifs (et nous nous réjouissons de constater qu'ils sont largement « attendus »), dont l'expertise doit être valorisée et le travail soutenu...

Nous sommes surpris d'autre part par un euphémisme, qui consiste à parler *d'écosystèmes des milieux ouverts et semi-ouverts* plutôt que *d'écosystèmes des milieux agricoles* puisqu'il s'agit bien de cela (*fiche A12*). Il serait pourtant essentiel d'afficher le rôle de l'agriculture et de ses pratiques sur la biodiversité, car difficile d'imaginer construire une politique en faveur de la biodiversité sans les agriculteurs. Et, de ce point de vue, la quasi-absence de référence aux pesticides dans la stratégie proposée est remarquable. On trouve tout de même, à la *fiche C26 Végétal local* l'idée de *promouvoir* la réduction des pesticides !

Nous avons dans notre note de novembre 2021 insisté sur la question cruciale de la préservation des espaces naturels n'étant pas en aires protégées fortes. La SRB doit être en mesure de conserver leurs surfaces et leur fonctionnalité. Nous proposons de conditionner leur aménagement à la réalisation préalable d'inventaires biodiversité ; d'aborder l'évitement de la séquence ERC prioritairement en évitement d'opportunité plutôt que géographique ; d'éviter les infrastructures linéaires fractionnant ces espaces. Aucune action nouvelle et ambitieuse n'est avancée par la SRB sur cette question de la préservation des espaces naturels hors aires protégées.

Nous regrettons par ailleurs qu'un certain nombre d'actions se transforment en déclarations d'intentions, faute de définition des concepts clés qui fondent la pertinence de ces actions, par exemple :

- qu'est-ce qu'un *financement dommageable à la nature* (E46) ? Une définition lâche ôtera évidemment toute pertinence à l'action ;
- qu'est-ce que *renforcer l'efficacité de la police de la nature* (E43) ? ... en l'absence de renforcement des effectifs.

Enfin, nous sommes toujours interrogatifs sur la déclinaison Enjeux -> Orientations -> Objectifs. Le diagnostic avait mis en avant des enjeux, par exemple « *Maintenir un réseau d'espaces naturels en bon état de conservation* ». Ne pas rattacher les orientations et les objectifs à ces enjeux qui avaient été identifiés permettra difficilement d'évaluer la pertinence des réponses à ces enjeux.

En conclusion, malgré l'important travail qui a été réalisé, nous restons convaincus que pour atteindre l'objectif d'enrayer le déclin de la biodiversité, on ne peut se contenter de rassembler les acteurs autour d'actions, de réglementations ou de politiques publiques déjà existantes pour créer une dynamique. FNE NA plaide pour des actions innovantes, des politiques publiques bien plus ambitieuses compte tenu du contexte et de l'urgence. Notre réseau continuera évidemment à porter des propositions en ce sens.

Le 13 Juin 2022

Jean-Michel PASSERAULT

Représentant FNE NA au CRB